

**«О соблюдении запретов, ограничений,
об исполнении обязанностей, установленных
для лиц, замещающих муниципальные должности, законодательством
Российской Федерации о противодействии коррупции»**

Долгова Елена Борисовна,
начальник отдела по профилактике коррупционных и иных
правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области
и Правительства Новосибирской области

(383) 238 64 83, deb@nso.ru

Лица, замещающие муниципальные должности,
независимо от постоянной/непостоянной основы
(абзац двадцатый статьи 2 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»):

- ✓ **Депутат** (представительные органы муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений)
- ✓ **Глава муниципального образования**
- ✓ **Член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе**
- ✓ **Председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования**

Обеспечение соблюдения запретов, ограничений, исполнения обязанностей

1. Организация работы в органе местного самоуправления

по обеспечению соблюдения запретов, ограничений, исполнения обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции:

- Определение лиц, ответственных за профилактику коррупции
- Подготовка необходимых НПА на муниципальном уровне
- Разъяснение содержания НПА лицам, замещающим муниципальные должности
- Прием от этих лиц уведомлений, заявлений, обращений – при наличии оснований, в установленные сроки и по формам
- Анализ представленных и имеющихся сведений
- Проверки соблюдения ограничений, запретов
- Рассмотрение материалов на заседаниях комиссии по соблюдению запретов и ограничений
- Применение мер ответственности



2. Соблюдение самими лицами, замещающими муниципальные должности,

запретов, ограничений,

исполнение обязанностей,
установленных законодательством о противодействии коррупции

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статья 12.1)
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 7.1 статьи 40)
- Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады)...»
- Закон Новосибирской области от 10.11.2017 № 216-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с соблюдением законодательства о противодействии коррупции...» (статья 8.2)

Муниципальные правовые акты:

о порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

о комиссии по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов и исполнению ими обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции;

о порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации;

о порядке осуществления проверок соблюдения запретов и ограничений

Ограничения

- При каких условиях гражданин не имеет права замещать мун. должность

Запреты

- Предписания, не позволяющие лицу, замещающему мун. должность, совершать действия под угрозой привлечения к ответственности

Обязанности

- Какие действия лицо, замещающее мун. должность, обязано осуществлять

1.
Ограничения, запреты и обязанности – для лиц, замещающих мун. должности на постоянной основе

2.
Ограничения, запреты и обязанности – для лиц, замещающих мун. должности на непостоянной основе

**Статья 10 ФЗ
«О противодействии
коррупции»**

Личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим мун. должность, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми указанное лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

- **Конфликт интересов** - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего мун. должность, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ И КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Обязанность всех лиц, замещающих мун. должности:

- ✓ сообщать в письменной форме о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов,
- ✓ принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов

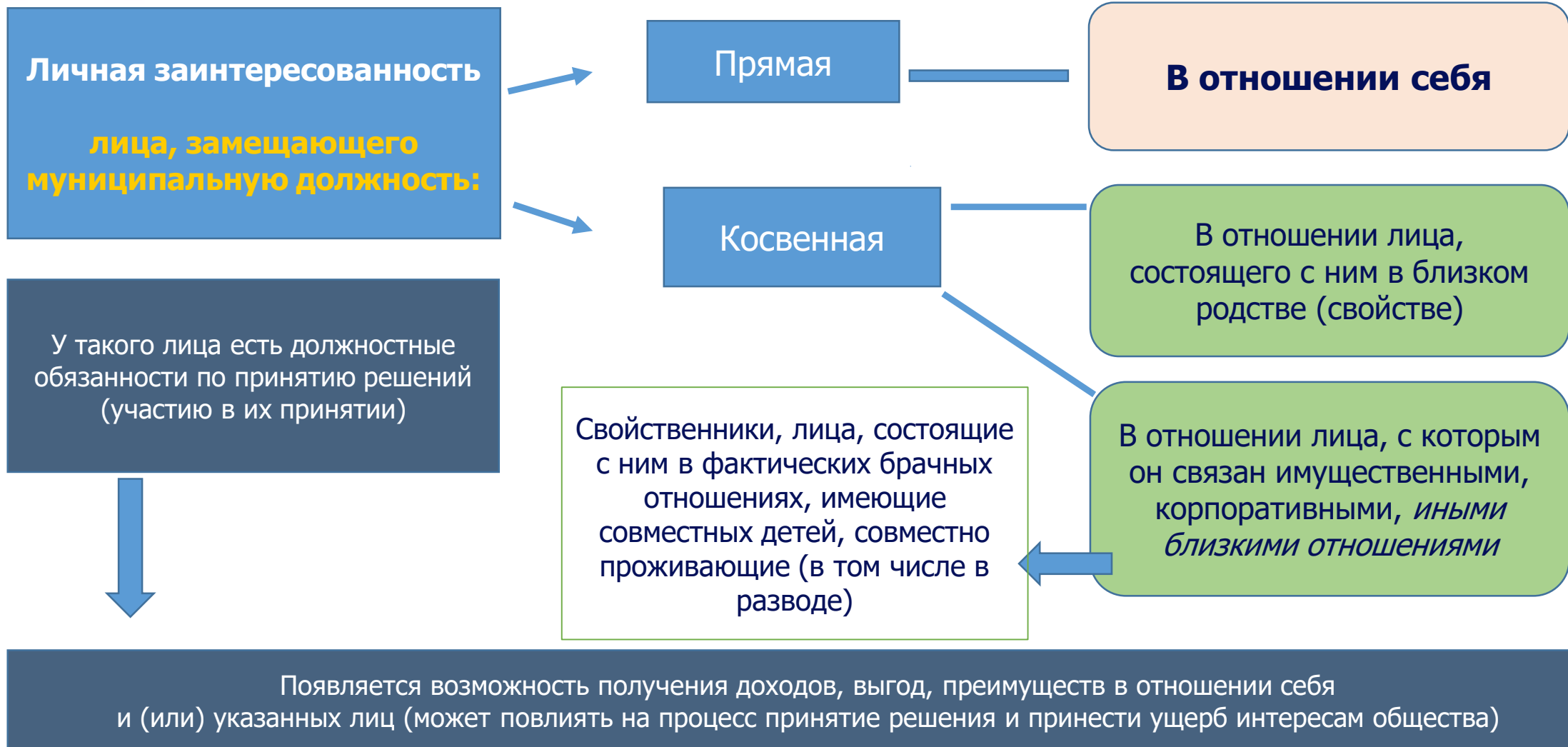
(часть 4.1 статьи 12.1 ФЗ «О противодействии коррупции»)

- **Срок сообщения – как только лицу станет известно о личной заинтересованности**
- **Порядок сообщения определяется муниципальным нормативным правовым актом**

(пункт 4 постановления Губернатора Новосибирской области от 30.05.2016 № 123)

👉 Указанная обязанность должностного лица направлена на предотвращение возникновения конфликта интересов и не зависит от того, существует ли конфликт интересов фактически или имеется только возможность его возникновения

Алгоритм выявления личной заинтересованности



Положение о порядке сообщения лицами, замещающими мун.должности, о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов

- Утверждается решением представительного органа

- **Содержание Положения:**

- ✓ На кого распространяется его действие
- ✓ Срок сообщения лицом, замещающим муниципальную должность, о личной заинтересованности
- ✓ Форма сообщения о личной заинтересованности – письменная форма
- ✓ Куда представляется, в каком порядке регистрируется (журнал, отметка)
- ✓ При предварительном рассмотрении сообщения - полномочия должностного лица ОМСУ и срок
- ✓ Рассмотрение комиссией по соблюдению требований лицами, замещающими муниципальные должности - в какой срок, порядок рассмотрения

Модельный акт 2017 года
<http://www.nso.ru/page/26942>

**Статья 11 ФЗ «О
противодействии коррупции»**

- **Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных обязанностей и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов**
- **Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо, замещающего муниципальную должность, осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ**

Пример

Владение лицом, замещающим муниципальную должность, ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов

- Само по себе владение лицом, замещающим муниципальную должность, ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) не является ситуацией конфликта интересов.

- Только наличие личной заинтересованности лица, замещающего муниципальную должность, в ситуации владения ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций)

является обстоятельством для исполнения данным лицом, антикоррупционной обязанности по передаче принадлежащих ему ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации

(часть 1 статьи 12.3 ФЗ «О противодействии коррупции»)

Примеры

- Депутат (или депутат, избранный председателем Совета депутатов) подает документы для участия в конкурсе на должность главы муниципального образования, его кандидатура допущена для участия в конкурсе и будет рассмотрена на заседании конкурсной комиссии, а в последующем – на сессии Совета депутатов - *депутат должен сообщить о личной заинтересованности и не вправе участвовать в рассмотрении данного вопроса на сессии (голосовать и участвовать в целом в его рассмотрении)*
- Лицо, с которым главу муниципального образования связывают отношения родства, свойства, иные близкие отношения – руководитель или учредитель организации, представившей документы для участия в закупках (конкурс) – *участие такого лица невозможно, следует отказаться от участия*
- Глава муниципального образования принимает на работу руководителем подведомственного муниципального учреждения лицо, с которым его связывают отношения родства, свойства, иные близкие отношения – *отказаться, не принимать на работу*

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- **Непринятие лицом, замещающим муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является, влечет:**
 - **освобождение от должности в связи с утратой доверия** *(часть 6 статьи 11, пункт 1 части 1 статьи 13.1 ФЗ «О противодействии коррупции»);*
 - **прекращение досрочно полномочий в случае несоблюдения обязанностей** *(часть 7.1 статьи 40 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)*