

Гражданское дело №2-2465/2010

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

«01» июня 2010г.

г. Новосибирск

Центральный районный суд города Новосибирска в составе:
Председательствующего судьи
При секретаре

Чистовой О.В.
Нечаевой А.А.

Рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Прокурора г. Новосибирска в защиту интересов РФ, прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц о признании противоречащим федеральному законодательству абз.2 п.3.2, п.4.3, ч.1, 2 и п.5.5, п.п.5.7, 7.1, 7.4 Порядка размещения временных объектов на территории г. Новосибирска, утвержденного решением городского Совета Новосибирска от 20.05.09г. №1226,

Установил:

Прокурор г. Новосибирска обратился в суд с заявлением в защиту интересов РФ, прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц о признании противоречащим федеральному законодательству абз.2 п.3.2, п.4.3, ч.1, 2 и п.5.5, п.п.5.7, 7.1, 7.4 Порядка размещения временных объектов на территории г. Новосибирска, утвержденного решением городского Совета Новосибирска от 20.05.09г. №1226.

Определением Центрального районного суда г. Новосибирска от 18.01.2010г. в качестве третьих лиц на стороне мэра г. Новосибирска по делу были привлечены Департамент земельных и имущественных отношений Мэрии г. Новосибирска и Мэрию г. Новосибирска (л.д. 37).

В судебное заседание явились: заинтересованное лицо Совет депутатов г. Новосибирска в лице Обоимовой А.В по доверенности от 30.12.2009г. по 31.12.2010г. с заявлением не согласны; Мэрия г. Новосибирска в лице Сальникова Р.В. по доверенности от 09.11.09г. по 31.12.10г. с заявлением не согласны.

В судебное заседание не явились: заявитель Прокуратура г. Новосибирска извещены судом под расписку (л.д.45а); Департамент земельных и имущественных отношений Мэрии г. Новосибирска извещены под расписку л.д.45).

Суд, в соответствии со ст.167 ГПК РФ считает возможным дело рассмотреть в отсутствие неявившихся лиц.

Судом установлено, что 20 05.2009 решением №1226 Совета депутатов города Новосибирска утвержден «Порядок разрешения временных объектов на территории г. Новосибирска.

Решение Совета депутатов города Новосибирска от 20.05.2009 №1226 опубликовано в Бюллетене органов местного самоуправления г. Новосибирска №41 часть 1 (стр.95) 29.05.2009.

В силу п. «о» ст.71 Конституции РФ гражданское законодательство находится в исключительном ведении РФ. Земельное законодательство согласно п. «к» ст.72 Конституции РФ находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

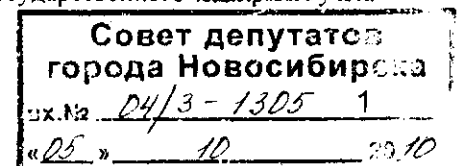
Органам местного самоуправления ст.11 ЗК РФ предоставлены полномочия по установлению с учетом требований законодательства РФ правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель, реализация которых в силу вышеперечисленных положений Конституции РФ должна также осуществляться в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ.

Вместе с тем, отдельные положения Порядка не соответствуют федеральному законодательству и подлежат признанию недействующими с учетом нижеследующего.

Согласно п.3.2. Порядка срок рассмотрения заявления с приложенными к нему документами не должен составлять более 1 месяца со дня его регистрации в администрации района.

По итогам рассмотрения заявления и приложенных к нему документов администрация района направляет заявителю заключение о согласовании размещения временного объекта (в двух экземплярах) либо заключение об отказе в согласовании и размещения временного объекта с обоснованием причин отказа.

Абзац 2 п.3.2. Порядка не соответствует федеральному законодательству и подлежит признанию недействующим, т.к. в силу ч.4 ст.34 ЗК РФ орган местного самоуправления на основании указанного в пункте 2 настоящей статьи заявления либо обращения исполнительного органа государственной власти, предусмотренного статьей 29 настоящего Кодекса, с учетом зонирования территорий в месячный срок со дня поступления указанных заявления или обращения утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. Заявитель обеспечивает за свой счет выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета



этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости».

В соответствии с п.4.3 Порядка в течение 14 дней со дня предоставления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка департамент обеспечивает подготовку правового акта мэрии о предоставлении земельного участка в аренду.

Пункт 4.3 Порядка не соответствует федеральному законодательству и подлежит признанию недействующим с учетом нижеследующего.

Согласно ч.5 ст.34 Земельного кодекса РФ исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные ст.29 настоящего Кодекса РФ, в двухнедельный срок со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка принимает решение о предоставлении этого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо о передаче в аренду земельного участка заявителю, указанному в пункте 4 настоящей статьи, и направляет ему копию такого решения с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка.

В соответствии с ч.4.1, 2 п.5.5 Порядка при принятии комиссией решения о согласовании размещения мобильного объекта администрация района в течение 5 рабочих дней со дня его принятия оформляет и выдает заявителю паспорт мобильного объекта по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку.

При выдаче паспорта мобильного объекта администрация района обязана под роспись ознакомить заявителя с размером и сроком внесения платы за размещение мобильного объекта.

Согласно п.5.7 оспариваемого нормативного правового акта порядок определения размера и сроки внесения платы за размещение мобильных объектов устанавливаются правовым актом мэрии.

Части 1,2 пункта 5.5, п.5.7 Порядка не соответствуют федеральному законодательству, в связи с чем подлежат признанию недействующими с учетом нижеследующего.

Согласно ст.264 ГК РФ лицо, не являющееся собственником земельного участка, осуществляет принадлежащие ему права владения и пользования участком на условиях и в пределах, установленных законом или договором с собственником. В соответствии со ст.25 Земельного кодекса РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством (гл.34 части второй ГК РФ «Аренда»), федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В силу ст.65 Земельного кодекса РФ использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за пользование земли земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата. Никаких иных форм платы за использование земли федеральное законодательство не предусматривает.

В соответствии с п.7.1 Порядка арендная плата за использование земельных участков для размещения временных объектов (за исключением мобильных объектов) устанавливается в договоре аренды и определяется в соответствии с п.7.2 настоящего Порядка.

Согласно п.7.4 Порядка арендная плата за использование земельных участков вносится арендаторами в соответствии с договорами аренды ежеквартально равными частями не позднее первого числа месяца квартала, следующего за расчетным кварталом.

Пункты 7.1, 7.4 Порядка, в части установления порядка определения размера арендной платы, в т.ч. для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не соответствуют федеральному законодательству и подлежат признанию недействующими с учетом нижеследующего.

Согласно п.1.5 оспариваемого нормативного правового акта его положения применяются, в том числе, при размещении временных объектов на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Вместе с тем, в силу абз.5 ч.1 ст.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ (ред. от 01.12.2007) «О введении в действие Земельного кодекса РФ» порядок определения размера арендной платы, а также порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Соответствующий порядок установлен постановлением администрации Новосибирской области от 21.01.2008 5-ПА.

Кроме того, п.7.1 Порядка содержит коррупционные факторы - «Широта дискреционных полномочий - отсутствие оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)», «принятие нормативного правового акта сверх компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов» (пп «а», «ж» п.8 Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 № 196).

Согласно ч.1 ст.4 Основного Закона Российской Федерации суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ч.2 ст.4), что обеспечивает единство, согласованность и стабильность всей правовой системы России.

При принятии соответствующих федеральных законов Российская Федерация обеспечивает учет и согласование интересов России, ее субъектов и местного самоуправления, в связи с чем органы местного самоуправления, их структурные подразделения и должностные лица не вправе осуществлять правовое регулирование в ущерб интересам России, поскольку этим нарушается суверенитет Российской Федерации.

